

Библиографический список

1. Хренков В.П. Профессионализм и управленческая культура муниципальных служащих: социологический анализ: автореф. дис. ... канд. социол. наук. М., 2003.
2. Мясотина И.А. Управленческая культура личности руководителя современной России: социально-философский анализ: дис. ... канд. филос. наук. М., 2005.
3. Нечепуренко Ю.С. Управление развитием профессиональной компетентности персонала в российских трудовых организациях (на примере Европейского региона России): дис. ... канд. социол. наук. М., 2007.
4. Субботина Ю.А. Особенности формирования управленческой культуры в организациях государственного и муниципального управления региона // Социально-технологическая культура как феномен XXI века: мат-лы междунар. науч.-практ. конф. Белгород, 29–31 мая 2006 г.: в 2 ч. / отв. ред. Л.Я. Дятченко. Белгород, 2006. Ч. 1.

G.S. Ismailova
The Experience of the Uzbek
Self-Government
for the Russian Federation

The practical experience of citizens' self-government institutions in the Republic of Uzbekistan is researched. Peculiarities of their solving the issues of social security and strengthening family relations are revealed.

Key words and word-combinations: mahalla, descent of citizens, social security, the reconciliatory commission.

Исследуется практический опыт деятельности органов самоуправления граждан в Республике Узбекистан. Показаны особенности решения ими вопросов социального обеспечения и укрепления семейных отношений.

Ключевые слова и словосочетания: махалля, сход граждан, социальное обеспечение, примирительная комиссия.

УДК 352/353
ББК66.3(0)124(5Узб)

Г.С. Исмаилова

**ОПЫТ УЗБЕКСКОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ
ДЛЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательство закрепляет органы самоуправления граждан как основной инструмент решения важных проблем экономического, социально-культурного, политического характера в масштабе всей страны. Самостоятельные государства, образовавшиеся на постсоветском пространстве, строят национальные модели организации местного самоуправления, отражающие специфику определенного общества. Тем не менее представляется интересным не только проанализировать особенности местного самоуправления в отдельных странах, но и рассмотреть возможности использования опыта друг друга в области организации местного самоуправления.

Современное Узбекское государство, как и многие другие, не имеет своих исполнительных органов в конкретных населенных пунктах или территориях. Управленческие

функции здесь выполняют органы самоуправления граждан, то есть выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти (в том числе – сход граждан) [1, с. 9]. В Узбекистане местное самоуправление осуществляется в административно-территориальных (кишлаках, аулах, поселках) и территориальных (махаллях) единицах.

В переводе с узбекского «махалля» (араб. – «махаллун», «махаллатун») означает «территория». В современном управленческом понимании махалля – это объединение жителей определенной территории, обоснованное постоянным проживанием в пределах кишлака, поселка, аула, города. Махалля в комплексе решает различные вопросы повседневной жизни. Сегодня это касается не только духовно-нравственной, но и политической и экономической сторон. Именно на махаллю переносится основная нагрузка, связанная с реализацией самоуправления гражданами.

Действующее законодательство возлагает на органы самоуправления махалли решение многих задач, имеющих социальное значение. Так, они согласно постановлению Кабинета министров Республики Узбекистан от 26 июля 2001 г. № 318 [2] выступают поручителями в предоставлении гражданам образовательных кредитов для обучения на платно-контрактной основе в высших учебных заведениях. В предоставлении образовательных кредитов в период с 2010 по 2011 г. в Сурхандарьинской области круглым сиротам, воспитанникам домов-интернатов «Мехрибонлик», инвалидам детства I и II групп и выходцам из малообеспеченных семей органы самоуправления граждан стали поручителями для 11 семей [3], причем сумма данных кредитов составляет 527,2 млн сумов [4].

Кроме того, органы самоуправления махалли обеспечивают целевое и эффективное использование средств, выделяемых в рамках государственной социальной поддержки семей; решают вопросы об оказании материальной помощи малообеспеченным семьям и назначении пособий нуждающимся семьям с детьми, о назначении и выплате пособий семьям с несовершеннолетними детьми. Они осуществляют адресное назначение и выплату пособий нуждающимся семьям. Это прежде всего связано с тем, что в махаллях все друг друга хорошо знают. Адресность в решении данного вопроса является основополагающим фактором еще и по причине того, что нельзя допускать иждивенчества среди взрослого трудоспособного населения. Сход граждан осведомлен о социальном положении каждого жителя, именно поэтому его участники могут реально оценить необходимость выдачи пособия той или иной семье.

Органы самоуправления махалли содействуют осуществлению патронажа одиноких престарелых граждан, нуждающихся в постороннем уходе; за счет выделенных средств государственного бюджета совместно с районными (городскими) отделениями социального обеспечения выдают им бесплатно товары первой необходимости. Помимо этого, совместно с центрами социальной адаптации органы самоуправления осуществляют мероприятия по социально-трудовой реабилитации лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания, и предупреждению преступности. В целях социально-трудовой реабилитации лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания, и

предупреждения преступности в 2011 г. только по городу Ташкенту из 478 лиц вышедших на свободу 255 человек были трудоустроены при помощи органов самоуправления граждан. Для их семей сходами граждан были выделены средства в сумме 31 млн 153 тыс. сумов [5].

Тема возрастания роли органов самоуправления граждан как субъекта гражданского общества в последнее время достаточно актуальна. Особенно показательную картину дают результаты опросов общественного мнения. Так, по данным центра изучения общественного мнения (май-июнь 2010 г.) [6, с. 75], на вопрос «В какие социальные и правовые институты Вы обратитесь в случае нарушения ваших прав и свобод (в разрезе города и кишлака)?» среди опрошенных в городе 25,5%, а в кишлаке – 49,3% ответили: «В махаллинские комитеты». Для сравнения: «в милицию» – ответили в городе 23,0%, в кишлаке – 17,8%; «в судебные органы» – ответили в городе 22,4%, в кишлаке – 11,1%; «никуда, сами попробуем договориться» – ответили в городе 11,1%, в кишлаке – 7,5%; «в прокуратуру» – ответили в городе 6,6%, в кишлаке – 7,1%; «к адвокату» – ответили в городе 5,8%, в кишлаке – 2,8%; «к авторитетным родственникам» – ответили в городе 2,3%, в кишлаке – 1,1%; «в районные, городские хокимияты (органы государственной власти на местах)» – ответили в городе 2,5%, в кишлаке – 2,4%.

Результаты социологического опроса наглядно показывают, что органы самоуправления граждан имеют значительный потенциал доверия, что позволяет государству эффективно его использовать путем включения органов самоуправления в реализацию государственных программ. Например, в рамках осуществления «Года семьи» на институт самоуправления граждан возложен ряд функций: организация «Родительских университетов» с целью повышения правовых, этически-нравственных и физиологических знаний родителей по вопросам воспитания молодого поколения; оказание помощи одиноким престарелым, инвалидам, малообеспеченным гражданам, проживающим в махаллях, особенно в отдаленной сельской местности, путем проведения ремонта их домов и приобретения средств реабилитации (инвалидных колясок, слуховых аппаратов) ; стимулирование создания рабочих мест в махаллях в сельской местности посредством освобождения индивидуальных предпринимателей, проживающих на территории махаллей и занимающихся оказанием там же бытовых услуг (парикмахеры, швеи, мастера по ремонту обуви, бытовой и оргтехники) , от уплаты фиксированного налога сроком на три года начиная с 1 апреля 2012 г. [7].

Сегодня на органы самоуправления возлагается ряд полномочий в сфере сохранения браков и примирении конфликтующих сторон. Благодаря примирительным комиссиям (по Республике их насчитывается более 9 тысяч) , создаваемым при органах самоуправления граждан, удается сохранить семейные отношения. Всего за 2011 г. было зафиксировано 35 555 обращений в примирительные комиссии. Количество семей, которых удалось примирить, составило 21 060 (59,2%) [8]. Конечно, вопросы сохранения семейных отношений решает и государство, но оно делает это в стратегическом масштабе: например, принимая правовые акты и обеспечивая их исполнение средствами и методами, присущими государственной власти. Самоуправление граждан решает сто-

ящие перед ним задачи посредством исследования проблем каждой отдельно взятой семьи.

Результаты опроса, проведенные общественным центром «Ижтимоий фикр» («Общественное мнение») [9, с. 32], показали, что, по мнению большинства респондентов, махаллинский комитет способен помочь жителям в решении конфликтных ситуаций, ссор, разногласий между соседями (91,2%) и внутри семьи (69,0%) . Большинство граждан (81,2%) признают за махаллей право вмешательства во внутреннюю жизнь семьи, тогда как только лишь каждый шестой считает, что махалля такого права не имеет. Комитет самоуправления, по мнению респондентов, влияет на решение вопросов по организации и проведению массовых мероприятий (88,2%) , нравственному воспитанию молодежи (64,8%) . Было установлено, что абсолютное большинство опрошенных (93,3%) считает своим долгом в той или иной степени согласовывать свои действия и поступки с правилами и нормами поведения, принятыми в махалле, где они проживают.

В настоящее время органы самоуправления граждан, будучи властью местного населения, решают различные вопросы комплексного социально-экономического и культурного развития подведомственной им территории. Они могут эффективно сглаживать социальные последствия некоторых конфликтов, оказывать общественную помощь наименее защищенным слоям населения, улучшать общие условия и качество жизни людей. Таким образом, в масштабе всей страны самоуправление граждан решает проблемы общегосударственной важности.

Государственная политика в области самоуправления должна преследовать две цели: обеспечивать максимально возможную материально-финансовую поддержку органам местного самоуправления и совершенствовать правовую базу осуществления самоуправления гражданами. Государство осознает свою миссию. Так, в 2011 г. на финансирование органов самоуправления граждан выделено 108,2 млрд сумов [10], а в рамках государственной программы «Год семьи» установлено введение изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» [11].

Органы самоуправления граждан осуществляют свою власть непосредственно в обществе в постоянном взаимодействии с основными институтами социума и государства. Самоуправление должно быть поставлено в центр всех процессов реформирования общественного и государственного строя стран, выбравших демократический путь развития.

Библиографический список

1. Ахмедов Д., Маликова Г. Организация деятельности органов самоуправления граждан. Ташкент, 2005.
2. О предоставлении образовательных кредитов для обучения в высших учебных заведениях на платно-контрактной основе: постановление Кабинета министров Республики Узбекистан от 26 июля 2001 г. № 318 // Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан. 2001. № 7. Ст. 43.
3. Ответ Республиканского благотворительного общественного фонда «Махалля» от 6 дек. 2011 г. № 2-02/578 на официальный запрос Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан от 5 окт. 2011 г. № 06/2-1524 / документация Академии гос. и общественного стр-ва при Президенте Республики Узбекистан.
4. Ответ Центрального банка Республики Узбекистан от 5 янв. 2012 г. № 17-22/10 на офици-

альный запрос Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан от 17 дек. 2011 г. № 06/2-1887 / документация Академии гос. и общественного стр-ва при Президенте Республики Узбекистан.

5. Официальные данные, полученные из письма отдела Ташкентского городского правления благотворительного общественного фонда «Махалля» от 30 сент. 2011 г. №1/11-422 / документация Академии гос. и общественного стр-ва при Президенте Республики Узбекистан.

6. Реформа судебно-правовой системы глазами общественности // Общественное мнение. Права человека. 2010. № 3.

7. Государственная программа «Год семьи»: приложение к постановлению Президента Республики Узбекистан от 27 февр. 2012 г. № ПП-1717 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2012. № 10. Ст. 99.

8. Данные результатов мониторинга Республиканского благотворительного общественного фонда «Махалля», проведенного в 2011 г. по работе примирительных комиссий при сходах граждан: письмо Республиканского благотворительного общественного фонда «Махалля» от 14 мая 2012 г. №173 / документация Академии гос. и общественного стр-ва при Президенте Республики Узбекистан.

9. Общественный центр «Ижтимоий фикр»: анализ. докл. по результатам опроса общественного мнения «Общество и семья: духовный и нравственный мир». Ташкент, 2011.

10. Об исполнении государственного бюджета Республики Узбекистан за период 9 месяцев 2011 года: отчет Законодательной палаты Республики Узбекистан № 02/3-202 // Народное слово. 2011. 22 нояб.

11. Об органах самоуправления граждан: Закон Республики Узбекистан от 14 апр. 1999 г. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999. № 5. Ст. 110.

D.B. Saifullaev
Afghan Issue and Ensuring
Security in Central Asia

Problems of ensuring security in Central Asia by the world community are considered. Prospects of international cooperation in this area are identified.

Key words and word-combinations: Afghanistan, the world community, security, international cooperation.

Рассматриваются проблемы обеспечения мировым сообществом безопасности в Центральной Азии. Обозначены перспективы международного сотрудничества в данном направлении.

Ключевые слова и словосочетания: Афганистан, мировое сообщество, безопасность, межгосударственное сотрудничество.

УДК 325/327(51)
ББК66.4(0) ,3(54)

Д.Б. Сайфуллаев

АФГАНСКИЙ ВОПРОС И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В настоящее время социально-политическая ситуация в государстве Афганистан представляет собой одну из самых актуальных проблем для России и Узбекистана. Узбекистан, исходя из своих национальных интересов, подтверждает политику всестороннего сотрудничества с Россией и другими странами мира в целях установления мира и стабильности на территории этой страны, где уже несколько десятилетий действуют груп-